АРБИТРАЖНЫЙ СУД МОСКОВСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 12 сентября 2025 г. по делу N А40-173728/2024

Резолютивная часть постановления объявлена 10.09.2025

Полный текст постановления изготовлен 12.09.2025

Арбитражный суд Московского округа в составе:

председательствующего-судьи Петропавловской Ю.С.,

судей: Корниенко В.А., Латыповой Р.Р.,

при участии в заседании:

от ФГБОУ ВО МГППУ: Смирнов В.Б. по доверенности от 15.01.2025, паспорту; от Межрегионального контрольно-ревизионного управления Федерального казначейства: Струбер В.В. по доверенности от 02.12.2024, удостоверению;

от Казначейства России: Хусаинов И.Р. по доверенности от 23.12.2024, удостоверению;

от Минпросвещения России: не явился, извещен;

рассмотрев 10.09.2025 в судебном заседании кассационную жалобу ФГБОУ ВО МГППУ

на решение Арбитражного суда города Москвы от 24.12.2024,

на постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 07.04.2025,

по делу N А40-173728/2024

по заявлению ФГБОУ ВО МГППУ

к Межрегиональному контрольно-ревизионному управлению Федерального казначейства,

третьи лица: Казначейство России, Минпросвещения России,

о признании недействительным представления,

установил:

ФГБОУ ВО МГППУ (далее - заявитель) обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением к Межрегиональному контрольно-ревизионному УФК (далее - ответчик управление) о признании недействительным представления от 20.03.2024 года N 93-04-08/1 в части устранения нарушений, указанных в пункте 4 представления в срок до 01.10.2024 года, в том числе по пункту 4 в связи с не достижением установленных показателей результативности использования субсидии и обеспечения возврата в федеральный бюджет 27 456 004 рублей 38 копеек.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены Казначейство России, Минпросвещения России.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 24.12.2024, оставленным без изменения постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 07.04.2025, отказано в удовлетворении заявленных требований.

В кассационной жалобе заявитель просит отменить данные судебные акты, ссылаясь на

неправильное применение судами норм права, неполное выяснение фактических обстоятельств.

В судебном заседании представитель заявителя поддержал доводы и требования кассационной жалобы, представители управления и Казначейства России возражали против удовлетворения кассационной жалобы по основаниям, изложенным в отзывах (приобщены к материалам дела).

Иные лица, извещенные надлежащим образом о дате, месте и времени судебного разбирательства в суде кассационной инстанции, своих представителей не направили, что в силу положений части 3 статьи 284 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) не является препятствием для рассмотрения кассационной жалобы в их отсутствие.

Изучив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, отзывы на нее, выслушав лиц, участвовавших в судебном заседании, проверив в порядке статьи 286 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации правильность применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального и процессуального права, кассационная инстанция не находит оснований для изменения или отмены обжалуемых судебных актов в связи со следующим.

Арбитражные суды установили, что в период с 15.11.2023 по 19.12.2023 проведена плановая выездная проверка (далее - контрольное мероприятие) финансово-хозяйственной деятельности учреждения за проверяемый период: 2021 - 2022 годы.

Целью контрольного мероприятия являлось осуществление контроля за использованием субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджетным учреждениям, и их отражение в бухгалтерском учете.

По результатам контрольного мероприятия в адрес заявителя поступило представление от 20.03.2024 N 93-04-08/1 (далее - представление), содержащее требование об устранении нарушений, а также о принятии мер по устранению причин и условий их совершения.

В пункте 4 мотивировочной части представления указано, что в нарушение пункта 4.3.2.1 Соглашения учреждением в 2022 году не обеспечено достижение значение результата предоставления субсидии в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а именно: фактическое значение результата "количество получателей выплат (ВО)" по Соглашению составило 2786 человек при плановом значении 3450 человек.

Пунктом 1 резолютивной части представления предписано устранить допущенное нарушение, в том числе по пункту 4, в срок до 01.10.2024, путем возврата в федеральный бюджет 27 456 004 рублей 38 копеек.

По мнению заявителя при установлении численности получателей выплат, как критерия результативности использования Субсидии по Соглашению от 29.12.2021 N 073-02-2022-017 численность обучающихся является только одним из компонентов, применяемых при расчете объема стипендиального фонда, а не показателем результативности использования Субсидии. Позднее было внесено изменение в приказ Минпросвещения России от 30.12.2020 N 855 (изменяющий документ, приказ Минпросвещения России от 25.08.2022 N 767), в соответствии с которым результатом предоставления целевой субсидии является объем исполненных обязательств по выплате стипендии (в рублях).

Указанные обстоятельства явились основанием для обращения заявителя в Арбитражный суд города Москвы с рассматриваемым заявлением.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суды руководствовались положениями главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и исходили из следующего.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство просвещения Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 30.12.2020 N 855 (в ред. от

01.12.2021, действовавшей на момент предоставления субсидии) (далее - Порядок N 855), показателем результативности предоставления целевой субсидии является количество получателей выплат.

На основании Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 29.12.2021 N 073-02-2022-017 (далее - Соглашение) Университету в 2022 году выделена субсидия в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплаты воспитанникам воинских частей в общей сумме 142 659 300,00 рублей (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями).

В соответствии с пунктом 4.3.2.1 Соглашения Учреждение обязуется обеспечить достижение значений результатов предоставления субсидии и соблюдение сроков их достижения, устанавливаемых в соответствии с пунктом 4.1.2.1 Соглашения.

Согласно пункту 4.1.2.1 Соглашения Министерство просвещения Российской Федерации обязуется устанавливать значения результатов предоставления субсидии в соответствии с приложением N 3 к Соглашению.

Приложением N 3 к Соглашению установлено значение результата предоставления субсидии "Количество получателей выплат" - 3 450 человек (с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 20.12.2022 N 073-02-2022-017/3).

Учреждением в 2022 году не обеспечено достижение установленного значения результата предоставления субсидии в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплат воспитанникам воинских частей, а именно: фактическое значение результата "количество получателей выплат (ВО)" по соглашению составило 2 786 человек при установленном плановом значении 3 450 человек.

Судами установлено, что наименование результата предоставления субсидии "количество получателей выплат (ВО)" не изменялось, внесение изменений в соглашение в этой части не вносились.

Фактическое невыполнение показателей подтверждается отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 01.01.2023, размещенным в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее - ГИИС "Электронный бюджет").

По данным отчета о достижении значений результатов предоставления субсидий по состоянию на 01.01.2023 фактически достигнутое значение - 2 786 человек.

Таким образом, в нарушение пункта 4.3.2.1 Соглашения ФГБОУ ВО МГППУ учреждением в 2022 году не обеспечено достижение установленного значения результата предоставления субсидии в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплат воспитанникам воинских частей, а именно: фактическое значение результата "количество получателей выплат (ВО)" по соглашению составило 2 768 человек, при установленном плановом значении 3 450 человек.

В соответствии с пунктом 20 Порядка N 855 в случае не достижения значения результата предоставления целевой субсидии, установленного соглашением, средства целевой субсидии подлежат возврату в доход федерального бюджета в объеме, пропорциональном величине не достижения значения результата, на основании требования Министерства - в течение 30 календарных дней со дня получения требования.

Согласно пункту 4.3.5 Соглашения учреждение обязуется устранять выявленные по итогам проверок факты нарушений целей и условий предоставления субсидии, определенных правилами предоставления субсидии и соглашением, включая возврат субсидии или ее части учредителю в федеральный бюджет.

Общий объем субсидии, предоставленный учреждению, составляет 142 659 300,00 рублей. Возвращенный неиспользованный остаток составил 3 855 рублей. Размер субсидии, подлежащей возврату

в связи с недостижением показателей результативности, определен следующим расчетом: (142 655 444,47 - (142 655 444,47 / 3450 x 2786)) = 27 456 004,38 рубля.

Суды пришли к выводу, что обжалуемые положения представления соответствуют действующему законодательству.

Выводы судов основаны на обстоятельствах, установленных в результате оценки доказательств и на правильном применении норм материального и процессуального права с учетом таких обстоятельств.

Оснований, предусмотренных статьей 288 АПК РФ, для отмены обжалуемых судебных актов не имеется.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьями 176, 284 - 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

постановил:

решение Арбитражного суда города Москвы от 24.12.2024 и постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 07.04.2025 по делу N А40-173728/2024 оставить без изменения, кассационную жалобу - без удовлетворения.

Председательствующий судья
Ю.С.ПЕТРОПАВЛОВСКАЯ

Судьи
В.А.КОРНИЕНКО
Р.Р.ЛАТЫПОВА